

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

ИНН 5405450938, КПП 540701001, ОГРН 1125476039094, ОКПО 38778890,

Юридический адрес: 630132, РФ, г. Новосибирск, ул. Омская, дом 94

Почтовый адрес: 630132, РФ, г. Новосибирск, ул. Омская, дом 94

Тел. 209-07-31, факс 209-07-96 e-mail info@sibteknsk.ru

07.08.2024 г. № 2007

В Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
(Минстрой России)

Наименование Заявителя:

Общество с ограниченной
ответственностью «Сибирская тепло-
энергетическая компания»
(ООО «СибТЭК»)
ИНН 5405450938

630132, Новосибирская область,
г. Новосибирск, ул. Омская, 94
тел. 8 (383) 209 07 47
эл.почта: info@sibteknsk.ru

Наименование и местонахождения органа:

Администрация рабочего поселка Линево
633216, Новосибирская область,
Искитимский район,
р. п. Линево, Листвянская, 1
тел. 8 (383 43) 50 258
эл. почта: linevoadm@mail.ru

Оспариваемое решение:

Постановление Администрации рабочего поселка Линево
Искитимского района Новосибирской области
от 28.06.2024 № 188 «Об утверждении схемы
теплоснабжения рабочего поселка Линево
Искитимского района Новосибирской области»

Заявление о разногласиях, возникших между теплоснабжающей организацией и органом местного самоуправления при разработке, утверждении схемы теплоснабжения р. п. Линево Искитимского района Новосибирской области

В настоящем Заявлении использованы следующие сокращенные наименования и обозначения:

- «р. п. Линево» – Муниципальное образование рабочий поселок Линево Искитимского района Новосибирской области;
- «Администрация» – администрация рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области;
- «Заявитель» – Общество с ограниченной ответственностью «Сибирская тепло-энергетическая компания» (ООО «СибТЭК»);
- «Закон о теплоснабжении» – Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- «Правила организации теплоснабжения» – Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808;
- «Требования к СТС» – Требования к схемам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154;
- «Требования к порядку утверждения СТС» – Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154.

Суть разногласий:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 г. № 112-р р. п. Линево отнесено к ценовой зоне теплоснабжения.

28.06.2024г. Администрацией было принято Постановление № 188 «Об утверждении схемы теплоснабжения рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области». Указанный документ и утвержденная схема теплоснабжения размещены 03.07.2024 г. на официальном информационном ресурсе Администрации: rplinevo.nso.ru/page/5129.

При разработке вышеуказанной схемы Заявителем (ООО «СибТЭК»), являющимся теплоснабжающей организацией – владельцем единственного источника тепловой энергии (мощности) для централизованного теплоснабжения потребителей р. п. Линево (подтверждающие документы прилагаются), в

установленном порядке были направлены замечания (прилагаются) на опубликованный проект схемы теплоснабжения. Они учтены частично.

1. Суть не урегулированных разногласий по Разделу 4 Схемы теплоснабжения («Основные положения мастер-плана развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения»)

В Мастер-плане в качестве альтернативных вариантов развития системы теплоснабжения рассматриваются следующие:

- Вариант 1. Сохраняется существующая Линевская газовая котельная с переходом на новый температурный график 115-70°C;
- Вариант 2. Строится Новая котельная, с подключением потребителей р. п. Линево, кроме Промзоны.

В качестве приоритетного выбран Вариант 2.

В соответствии с п. п. б) п. 59. Требований к СТС, мастер-план развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения должен содержать технико-экономическое сравнение вариантов перспективного развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения.

В п. п. в). п.59 Требований к СТС указано, что обоснование выбора приоритетного варианта перспективного развития систем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения производится на основе анализа ценовых (тарифных) последствий для потребителей, возникших при осуществлении регулируемых видов деятельности, и индикаторов развития систем теплоснабжения.

Регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в ценовой зоне теплоснабжения р. п. Линево не осуществляются.

В п. 4.2 схемы теплоснабжения «Обоснование выбора приоритетного сценария развития теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения» сравнительный анализ вариантов представлен двумя таблицами «Результаты расчёта ценовых последствий для МУП «РКЦ р. п. Линево».

Технико-экономическое сравнение вариантов перспективного развития систем теплоснабжения р. п. Линево не проведено. Индикаторы развития системы теплоснабжения при выборе приоритетного варианта Мастер-плана не учитывались.

Кроме того, не учитывается отрицательный эффект от строительства нового источника тепловой энергии при наличии действующего источника

достаточной тепловой мощности. Не рассмотрены последствия для потребителей, находящихся в Промзоне р. п. Линево в случае отключения жилой зоны поселка от Линевской газовой котельной. Не учитывается, что снижение потребления приведет к увеличению относительной доли накладных расходов и, как следствие – либо к увеличению цены тепловой энергии для потребителей в Промзоне, либо к сокращению финансовых средств теплоснабжающей организации, необходимых для обслуживания и ремонта котельной.

Мощность действующей котельной станет чрезмерно избыточной по отношению к присоединенной нагрузке. Коэффициент использования установленной мощности действующей котельной существенно снизится, что приведет к снижению эффективности системы теплоснабжения поселка. Кроме того, у Заявителя возникнут убытки, связанные с тем, что присоединенная нагрузка в межотопительный период, в начале и в конце отопительного периода окажется ниже минимально допустимой нагрузки котельного оборудования. Все это приведет к удорожанию тепловой энергии для потребителей в долгосрочной перспективе.

Таким образом, Администрацией нарушены требования п. 2, п. 5, п. 7 части 1 Статьи 3, п. 2 части 8 Статьи 23 Закона о теплоснабжении, п./п. б) и в) пункта 59 Требований к СТС, пп. б), г), д) и е) пункта 9 Требований к порядку утверждения СТС.

2. Суть не урегулированных разногласий по Разделу 5 («Предложения по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии»), Разделу 6 «Предложения по строительству, реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей», Разделу 9 «Инвестиции в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию», Схемы теплоснабжения, Главе 12 «Обоснование инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию» Обосновывающих материалов к схеме теплоснабжения

В силу части 3 Статьи 23.7 Закона о теплоснабжении, единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения.

Суммарные капитальные затраты на строительство новой котельной по выбранному Варианту 2 составят около 1,8 млрд. рублей.

Источники финансирования инвестиций не названы.

Расчет и анализ возможности инвестирования за счет выручки от реализации тепловой энергии (мощности) с применением предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), выполненного в соответствии с «Правилами определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2017 г. № 1562, не представлен.

В Таблице 6.4 «Реконструкции тепловых сетей для обеспечения надежности теплоснабжения потребителей, в том числе в связи с исчерпанием эксплуатационного ресурса» Раздела 6 указаны затраты на проведение капитальных ремонтов тепловых сетей в сумме (с учетом затрат на проектирование) 1,0 млрд. рублей. При этом участки тепловых сетей, подлежащие замене, не указаны. Таким образом, объект капитального ремонта не определен. В соответствии с частью 2 Статьи 45 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», задание концессионеру формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения. Оспариваемая Схема теплоснабжения р.п. Линево в существующем виде, по причине неконкретности, не позволяет сформировать задание концессионеру.

В качестве источников финансирования инвестиций в объекты тепловых сетей указан бюджет. На этапе разработки проекта схемы теплоснабжения никаких согласовательных процедур с распорядителями бюджетов вышестоящих уровней не производилось, что подтверждается письмом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 10.07.2024 № 6107-05-10/21 «О мониторинге утверждения схемы теплоснабжения» (прилагается).

В соответствии с п. 77 Требований к СТС, в главе 12 «Обоснование инвестиций в строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и (или) модернизацию» обосновывающих материалов наличие источников финансирования инвестиций должно быть подтверждено соответствующими нормативными правовыми актами и (или) договорами (соглашениями). В утвержденном документе этого нет.

3. Суть не урегулированных разногласий по Разделу 6 «Предложения по строительству, реконструкции и (или) модернизации тепловых сетей» Схемы теплоснабжения

Утвержденный документ содержит мероприятия по реконструкции, модернизации и капитальному ремонту объектов, входящих в закрытые системы централизованного горячего водоснабжения, которые могут рассматриваться как обязательные для реализации единой теплоснабжающей организацией.

В соответствии с частью 2 Статьи 1 Закона о теплоснабжении, в части горячего водоснабжения Законом о теплоснабжении регулируются только отношения, связанные с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения). Правовые отношения в сфере водоснабжения (включая отношения, касающиеся закрытых систем централизованного горячего водоснабжения) регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 г. № 154, которым утверждены Требования к схемам теплоснабжения и Требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, принято в соответствии с Законом о теплоснабжении.

Мероприятия по реконструкции и модернизации объектов, входящих в закрытые системы централизованного горячего водоснабжения, в том числе – центральных тепловых пунктов, разрабатываются в соответствии с Требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 г. № 782.

Исходя из изложенного, мероприятия по реконструкции и модернизации объектов централизованного горячего водоснабжения должны быть исключены из схемы теплоснабжения р. п. Линево (кроме мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения).

Указанные мероприятия должны быть включены в схему водоснабжения и водоотведения р. п. Линево.

Пунктом 20 Статьи 2 Закона о теплоснабжении дано следующее определение: «схема теплоснабжения – документ, содержащий предпроектные материалы по обоснованию эффективного и безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, муниципального округа, городского округа, их развития с учетом правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и утверждаемый правовым актом, не имеющим нормативного характера органа местного самоуправления».

По мнению Заявителя, утвердив схему теплоснабжения р. п. Линево в существующем виде, Администрация нарушила требования Закона о теплоснабжении, поскольку в схему теплоснабжения включены мероприятия, которые должны быть обоснованы в схеме водоснабжения и водоотведения.

Следует отметить, что в пункте 2.1.4.6 Главы 2 действующей Схемы водоснабжения и водоотведения р.п. Линево (прилагается) указано, что централизованное горячее водоснабжение на территории поселка Линево отсутствует.

2.1.4.6. Описание централизованной системы горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, отражающее технологические особенности указанной системы

В результате проведенного анализа системы водоснабжения установлено, что в настоящее время централизованное горячее водоснабжение на территории поселка Линево отсутствует.

4. Суть не урегулированных разногласий по Разделу 10 Схемы теплоснабжения («Решение о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации (организациям)»)

В соответствии с п. 5 Правил организации теплоснабжения, в течение 1 месяца со дня размещения проекта схемы теплоснабжения р.п. Линево ООО «СибТЭК» направило в адрес Администрации заявку на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации (прилагается). Схема теплоснабжения утверждена без рассмотрения заявки ООО «СибТЭК».

Таким образом, Администрацией нарушены требования раздела II Правил организации теплоснабжения.

В соответствии с п. 14 Требований к порядку утверждения СТС, при разработке проекта новой схемы теплоснабжения Раздел 10 «Решение о присвоении статуса единой теплоснабжающей организации (организациям)», содержащийся в схеме теплоснабжения, включается в указанный проект в неизменном виде, за исключением:

а) случаев, указанных в пункте 13 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

б) случая возникновения новой зоны (новых зон) деятельности единой теплоснабжающей организации.

Постановлением администрации р.п. Линево от 09.02.2023 г. № 49 постановление администрации р.п. Линево от 28.01.2022 № 011 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области» признано утратившим силу.

До момента утверждения оспариваемой Схемы теплоснабжения, действующей являлась схема теплоснабжения, утвержденная постановлением администрации р. п. Линево от 03.04.2019 г. № 44.

Таким образом, в соответствии с п. 14 Требований к порядку утверждения СТС, имеются основания для того, чтобы Раздел 10 был перенесен из действующей схемы теплоснабжения в неизменном виде, в частности, в Разделе 10 следует указать, что в р. п. Линево Искитимского района Новосибирской области статус единой теплоснабжающей организации присвоен единственной организации – ООО «СибТЭК», зоной деятельности которой является вся территория муниципального образования.

5. Суть не урегулированных разногласий по Разделу 14 Схемы теплоснабжения («Индикаторы развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения»)

Значения ключевых показателей, отражающих результаты внедрения целевой модели рынка тепловой энергии и результаты их достижения в Разделе 14 не соответствуют требованиям распоряжения Правительства РФ от 28.08.2018 г. № 1801-р.

Заключение

Исходя из вышеизложенного считаем, что документ, утвержденный постановлением Администрации от 28.06.2024 г. № 188, по своему содержанию не является схемой теплоснабжения и должен быть возвращен на доработку в части обозначенных разногласий.

Руководствуясь п.п.12 п.2 Статьи 4 Закона О теплоснабжении, п. 5.4.44 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 № 882, Постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 №154, просим рассмотреть вышеуказанные разногласия и обязать Администрацию рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области отменить постановление от 28.06.2024 № 188 «Об утверждении схемы теплоснабжения рабочего поселка Линево Искитимского района Новосибирской области» и направить проект схемы теплоснабжения на доработку.

Приложения:

1. копия действующего Устава ООО «СибТЭК»;
2. копия Протокола № 1-24 от 29.02.2024 г. Внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Сибирская тепло-энергетическая компания»;

3. копия Заявки на присвоение статуса единой теплоснабжающей организации в ценовой зоне теплоснабжения р. п. Линево от 20.06.2024 г. № 1532;
4. копия письма от 21.06.2024 г. № 1537 с замечаниями к проекту схемы теплоснабжения;
5. копия Свидетельства о государственной регистрации права собственности от 22.10.2013 г. № 54 АЕ 155479;
6. копии документов, подтверждающих направление копии настоящего заявления и обосновывающих материалов в орган, с которым возникли разногласия (копия квитанции почтового отправления и Описи вложенного);
7. копия письма Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 10.07.2024 № 6107-05-10/21;
8. Схема водоснабжения и водоотведения р. п. Линево.

Генеральный директор



К. К. Гиберт